

Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Sociales
Escuela de Relaciones Internacionales

TRABAJO DE INVESTIGACION FINAL

Alumna: Dolores Moncayo

E-mail: dmoncayo@fibertel.com.ar

UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Fecha de Entrega: marzo de 2005

Tema:

“Refugio para todos.

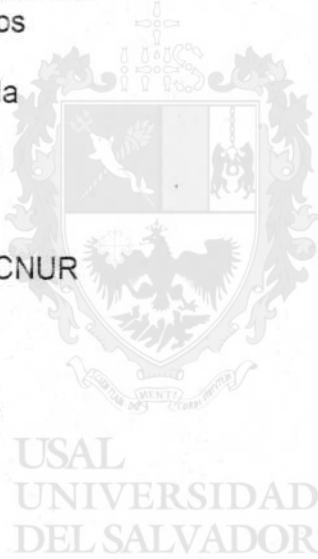
La problemática de los refugiados en el mundo”



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Índice

1. Introducción	Pág. 1
2. Marco Teórico	Pág. 5
3. Los Derechos Humanos y su internalización en el sistema de estados	Pág. 12
4. El Derecho Internacional Humanitario	Pág. 16
5. Sobre la historia de la protección internacional de los refugiados	Pág. 21
6. El mapa de una triste huida	Pág. 27
7. Asilo y políticas de estado controvertidas	Pág. 31
8. Protección universal. El ACNUR	Pág. 35
9. Protección regional	Pág. 39
10. Refugiados en Argentina	Pág. 45
11. Conclusión	Pág. 53
Bibliografía	Pág. 56



1. Introducción¹

Son víctimas de guerras y gobiernos corruptos. Se les persigue por su raza, religión, etnia o convicciones políticas. Son los refugiados. 23 millones aproximadamente en todo el mundo, divididos entre 11.700.000 que están fuera de sus países, y que otros gobiernos han reconocido. Aproximadamente, 1.200.000 están esperando a que su solicitud de asilo sea aceptada o denegada. A éstos se suman 2.500.000 que han retornado a sus países de origen con programas de reinserción; y, 6.900.000 de desplazados interiores.

Hay 2 millones de desplazados en Colombia, 4 millones y medio en Sierra Leona, 250.000 en Chechenia y unas 600.000 que deambulan por Sri Lanka. Si se suman los 3 millones de palestinos, que durante tres generaciones han vivido y viven dispersos en campos de refugiados de Oriente Medio, entonces estamos frente al mapa del miedo.

El 80% de los refugiados son niños y mujeres. Escapan de conflictos armados, especialmente internos, en los Balcanes, el Cáucaso, Asia central, Afganistán, Irak, Sudán, Etiopía, Eritrea, Somalia, Burundi, Ruanda, la República Democrática de Congo, Sierra Leona o Colombia. Las guerras tienen una raíz local, pero muchos de los conflictos actuales están conectados internacionalmente, tanto por los intereses en juego, como por su impacto. El 90 % de los desplazados se encuentran "atrapados" en los países menos desarrollados. Algunos logran cruzar fronteras clandestinamente, pero la mayoría permanece en las regiones menos favorecidas.

La organización internacional encargada de proteger a éstas personas es el Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). Los instrumentos jurídicos esenciales para la protección son la Convención de 1951 y el Protocolo de 1967; de los que se harán mención en los apartados posteriores.

Al terminar la Segunda Guerra Mundial, el problema de los refugiados en Europa y Asia era muy grave y se precisaba una regulación jurídica. Así nació la Convención de Ginebra sobre el Estatuto de los Refugiados que reglamentó que un refugiado es una persona que "tiene un fundado temor de ser

¹ Las cifras fueron recogidas del Informe sobre refugiados de Radio Netherland, 2/04/01. <http://www.rnw.nl>

perseguida a causa de su raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un determinado grupo social u opinión política; y que, al encontrarse fuera del país de su nacionalidad no puede o no quiere, debido a ese temor, acogerse a la protección de su país".

El Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Refugiados, o ACNUR, fue creado en 1951 por la Asamblea General de las Naciones Unidas. ACNUR es una organización humanitaria y apolítica con dos objetivos: proteger a los refugiados y buscar soluciones duraderas a sus problemas. Su función más importante, conocida como "protección internacional", consiste en asegurar el respeto de los derechos humanos más elementales a los refugiados, sobre todo que ninguno de ellos sea devuelto en contra de su voluntad a un país donde tenga razones para temer una persecución.

ACNUR también promueve acuerdos internacionales sobre refugiados y supervisa su cumplimiento por parte de los gobiernos. La organización busca "soluciones duraderas" ayudando a los refugiados a volver a su patria, si la situación así lo permite; a integrarse en el país de asilo; o, a reasentarse en terceros países. Pero ACNUR no es una organización supranacional. Por lo tanto, no puede sustituir la protección inmanente de un Estado. El papel principal de ACNUR es asegurarse de que los Estados estén al tanto de sus obligaciones con los refugiados y solicitantes de asilo.

Los conflictos armados, que implican persecución y otros abusos contra los derechos humanos de la población civil, son la fuente principal de amenaza para la mayoría de los refugiados. Muchos conflictos armados de los últimos diez años han resultado especialmente peligrosos para la población civil, como lo indican las cifras de desplazados interiores y la proporción de bajas mortales civiles con respecto a las militares, que es superior en algunos casos de 9 a 1. La mayor parte de las guerras modernas son de exclusión y eliminación de "los otros". No se pretende convencer ni ganar al adversario, sino destruirlo o desplazarlo del acceso a bienes como la tierra, los diamantes, el petróleo.

La complejidad de los conflictos actuales y la superposición de diferentes tipos de movimientos de población, unos por inmigración y otros por asilo, ha llevado a que se vuelva confusa la terminología y también la política. Progresivamente, los gobiernos están diferenciando entre "solicitantes de asilo, apátridas, inmigrantes en situación irregular o solicitantes de asilo denegado".

También se habla al describir "las causas de expulsiones masivas, limpieza étnica, migración forzada, desplazamiento interno y repatriación forzosa". Determinar quién debe ser reconocido como refugiado se ha convertido en algo complejo.

Numerosos estados de la Unión Europea, además de Estados Unidos y Australia, entre otros, están poniendo trabas para evitar que miles de personas lleguen a solicitar asilo. Se mezcla "en el mismo saco" a inmigrantes y refugiados para presentar a las opiniones públicas el problema de dar empleo y asistencia social a los inmigrantes con los principios de los Derechos Humanos, que consisten en asistir a quienes huyen para salvar su vida.

También los inmigrantes huyen por cuestiones muchas veces de desesperación pero es necesario analizar los casos separadamente para evitar que, al final, los dos sectores se encuentren con las puertas cerradas. De hecho, hay cada vez más procedimientos y coordinación internacional para evitar la inmigración clandestina, pero no hay un esfuerzo paralelo para garantizar la efectividad de la protección a los refugiados.

A partir del 11 de septiembre del 2001 ésta situación se ha agravado porque diversos gobiernos han cerrado todavía más sus fronteras y restringido los visados y las posibilidades de solicitar asilo.

La cuestión de los refugiados no tiene una sola respuesta. Se intenta en algunos casos que tengan protección temporal en países cercanos al propio. Por otro lado, se plantea la necesidad de combinar políticas de protección con otras de prevención de conflictos, ayuda al desarrollo vinculada a la democratización y operaciones de mantenimiento de la paz.

El desarrollo del presente trabajo tiene como objetivo describir uno de los temas centrales en la disciplina de los Derechos Humanos. Se trata de la problemática mundial de los refugiados, a partir de la Segunda Guerra Mundial hasta la actualidad.

Para ello, se inicia la presentación con una introducción práctica sobre esta rama del Derecho Internacional: el campo de los Derechos Humanos; para luego arribar a una descripción concreta de la tarea del Derecho Humanitario.

Se describen las instituciones/órganos e instrumentos legales sobre los que se ha edificado el sistema de protección internacional para esta categoría

jurídica de personas. Así como también, se presentan algunos de los principales obstáculos que surgen en la comunidad de estados, a la hora de responder responsablemente a este creciente y dramático problema.

Finalmente, se pretende mostrar en el ámbito local, cuales son las características de la protección a refugiados. Describir los organismos encargados de tamaña tarea, como también sus funciones. Argentina como país que brinda asilo: cifras actuales y proyecciones a futuro.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

2. Marco Teórico

El Derecho Internacional es uno de los aspectos de la política internacional². Genera un tipo de relaciones internacionales presente en casi todo el sistema. A diferencia del derecho interno: el conjunto de normas que lo conforman adolecen de un alto grado de institucionalización; se regula a un número más pequeño de súbditos; y finalmente, la idea de una autoridad sólida en la materia, es inexistente, justificado en esencia, en que son los mismos súbditos los que crean las normas.

De todas maneras, podemos afirmar, siguiendo las pautas propuestas por S. Hoffman (Op. Cit. pág. 156), que el Derecho Internacional es un producto de los sistemas internacionales. Refleja la estructura del mundo, como así también sus fuerzas transnacionales; la situación de las unidades del sistema es también aplicable al Derecho Internacional (el desarrollo del derecho por medio de tratados y la recepción de reglas del Derecho Internacional dentro de las unidades nacionales dependen de las posiciones y de las constituciones y decisiones de los tribunales internos.); finalmente, el Derecho Internacional refleja las relaciones entre las unidades (las reglas del derecho expresan, frecuentemente, las políticas de las unidades principales).

Desde que el Derecho Internacional constituye la parte formal del orden reinante, y expresa los intereses más duraderos de los actores; el vínculo entre la solidez o autoridad del Derecho Internacional y la estabilidad del sistema internacional son fuertes.

- Derecho Internacional Público:

Una primera aproximación, "ordenamiento de la comunidad de los Estados (...) complejo de normas que se forma a nivel supraestatal, y surge de la cooperación con otros Estados"³. Cada Estado asume el compromiso de respetarlo. Aunque la característica más relevante es, siguiendo la línea del autor citado más arriba, que "éste no regula sólo las materias atinentes a las relaciones interestatales, sino que, incluso al dirigirse fundamentalmente a los

² Hoffman, Stanley. Jano y Minerva. Ensayos sobre la guerra y la paz. Pág.151. Grupo Editor Latinoamericano. Buenos Aires, 1991

³ Conforti, B. Derecho Internacional. Pág.13. Ed. Zavallia. Buenos Aires, 1995